

中华人民共和国生态环境部办公厅

环办科财函〔2021〕468号

关于推荐第二批生态环境导向的开发模式 试点项目的通知

各省、自治区、直辖市生态环境厅（局）、发展改革委，新疆生产建设兵团生态环境局、发展改革委，国家开发银行各分行：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于全面加强生态环境保护、深入打好污染防治攻坚战决策部署，持续推进环境治理模式创新，探索将生态环境治理项目与资源、产业开发项目一体化实施的项目组织实施方式，推动环保产业发展，根据开展环境服务业试点工作的安排，现向各地征集第二批生态环境导向的开发模式（简称EOD模式）备选项目，有关事项通知如下。

一、申报条件

试点项目需同时符合以下条件：

（一）试点申报主体和实施主体为市级及以下人民政府或园区管委会，鼓励政府或园区管委会与试点依托项目承担单位联合申报与实施。

(二) 生态环境治理与关联产业一体化实施，依托项目承担单位仅为一个市场主体。

(三) 强化公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业一体化实施，以系统解决区域突出生态保护修复和环境治理问题为基础，试点依托项目之间相互关联、有效融合，项目边界清晰，且须在项目层面实现关联产业收益补贴生态环境治理投入。

(四) 依托项目均须完成项目可研批复或备案等立项工作，并提交立项证明材料。采用政府和社会资本合作（PPP）模式的项目需纳入财政部或国家发展改革委 PPP 项目库。依托项目已完工的，侧重于 EOD 模式的经验总结。

(五) 试点内容与项目实施合法合规，符合招投标、投融资、土地利用等现有政策要求，不增加地方政府隐性债务。

二、申报要求

符合申报条件的市级及以下人民政府或园区管委会组织开展申报工作，组织编制《生态环境导向的开发（EOD）模式试点实施方案》（编制大纲见附件 1），并填报项目申报表（见附件 2）。省级生态环境部门、发展改革部门审核同意后，汇总报送生态环境部和国家发展改革委。每个省份申报数量原则上不超过 3 个，依项目排序情况，对超过申报数量的项目均视为无效项目。

本次重点支持实施基础好、投资规模适中、项目边界清晰、反哺特征明显、环境效益显著的试点项目。

三、政策支持

国家开发银行按照精准施策、市场化运作和风险可控原则，发挥开发性金融大额中长期资金优势，统筹考虑经济效益和环境效益，在资源配置上予以倾斜，加大支持力度。

四、报送时间

请于2021年12月31日前将推荐的EOD模式备选项目清单（见附件3）、相关材料（一式两份）和电子版分别报送生态环境部（科财司）、国家发展改革委（环资司）。

（一）生态环境部科财司 刘勇华、辛璐

地址：北京市东城区东长安街12号

电话：（010）65645390、84947860—528

传真：（010）65645400

（二）国家发展改革委环资司 崔洪运

地址：北京市西城区月坛南街38号

电话：（010）68505601

传真：（010）68505571

附件：1.《生态环境导向的开发（EOD）模式试点实施方案》编制大纲

2. 生态环境导向的开发模式试点项目申报表

3. 生态环境导向的开发模式备选项目清单



(此件社会公开)

《生态环境导向的开发（EOD）模式试点实施方案》 编制大纲

一、试点区域基本概况

（一）试点区域范围与区位

（二）经济社会发展概况

二、试点基础

（一）环境现状与主要问题

（二）环境治理工作基础

三、试点工作目标与预期产出

（一）指导思想

（二）基本原则

（三）试点工作目标

（四）试点预期产出

四、试点内容与依托项目

（一）生态环境保护与产业融合发展思路

（二）试点内容

（三）依托项目名称与建设内容

（四）项目组织实施方式

生态环境治理与关联产业须实现一体化实施。

五、试点项目实施计划

（一）实施年限

（二）依托项目实施进展

（三）年度计划

六、投资估算与资金筹措

（一）投资估算

包括编制依据与投资估算等。

（二）资金筹措

七、项目预期收益、支出及资金平衡方案

（一）财务测算边界条件

（二）预期收益、支出测算

（三）财务测算与效益分析

八、与传统实施方式的差异性分析

在生态环境治理投融资机制、环境治理成效、推进路径和组织管理方式等方面的差异性。

九、试点产出

试点工作在政策机制创新、EOD模式推进领域与路径、长效机制建立等方面的产出。

十、试点组织实施

附：依托项目立项及批复文件

附件 2

生态环境导向的开发模式试点项目申报表

试点名称	试点实施单位 (盖公章)	联系人	联系电话	通信地址		
一、试点内容与依托项目情况						
试点内容				试点产出		
依托项目实施情况	依托项目名称	建设内容		投资金额 (万元)	组织实施 方式	实施 进展
	项目 1					
	项目 2					
	项目...					
生态环境治理与关联产业融合发展及反哺情况说明						
二、资金筹措情况						
项目总投资 (万元)	其中					
	中央财政资金	地方财政资金	社会资本投入	银行贷款	项目债券融资	其他形式融资
三、政策机制创新内容						
四、预期效益分析						

填表人：

联系方式：

备注：实施进展为完成可研批复（或备案）、初步设计、招投标、在建、设备安装调试、竣工验收、投入运营。

附件 3

生态环境导向的开发模式备选项目清单

_____省（区、市）生态环境厅 _____省（区、市）发展改革委

序号	试点项目名称	项目属地	试点实施单位	联系人	联系方式	试点主要内容	总投资（万元）
1							
2							
3							

填表人：

联系电话：

抄 送：生态环境部环境规划院。