

研究成果  
仅供参考

# 应对气候变化动态

第 6 期

北京市应对气候变化研究中心

2016 年 12 月 11 日

---

## 2016 年马拉喀什气候大会专刊

- 11 月 7 日-18 日，第 22 届联合国气候变化大会在摩洛哥南部城市马拉喀什举行。这是《巴黎协定》正式生效后的第一次缔约方大会，大会通过了《马拉喀什行动宣言》，重申要全面落实《巴黎协定》，强调全球合作应对气候变化的趋势不可逆转。从巴黎到马拉喀什，全球应对气候变化从顶层设计加速走向行动落实。
- 马拉喀什气候大会“中国角”11 月 9 日对外开放，共组织 17 场边会，涉及南南合作、国家自主贡献、低碳发展战略等内容，向全球展示中国在应对气候变化方面所作努力。
- 会议期间适逢美国总统大选结果出炉，对气候变化不以为然的特朗普当选美国总统，其执政后对气候变化问题的态度及能源政策走向，将对全球气候变化格局产生重要影响。

## ❖ 主要内容

- 与会各方就《巴黎协定》的程序性议题达成一致，通过“一个宣言”和“两个决定”。即《马拉喀什行动宣言》（以下简称《宣言》）、《巴黎协定》第一次缔约方大会决定和《联合国气候变化框架公约》第22次缔约方大会决定。
- 大会欢迎发达国家就2020年之前，实现每年提供1000亿美元资金支持提出路线图，同时呼吁发达国家继续增加可用资金，以最终兑现承诺，并就今后两年落实《巴黎协定》的程序作出安排。并动员全球各界合作应对气候变化。
- 大会确定斐济为2017年《联合国气候变化框架公约》第23次缔约方大会主席国，会议将在公约秘书处所在地德国波恩举行；波兰将于2018年举办第24次缔约方大会。

## ❖ 成果及影响

- 召开《巴黎协定》首次缔约方会议，对后续会议作出机制安排。进一步规划《巴黎协定》实施细则后续任务，制定谈判时间表和路线图。
- 《宣言》发布标志着全球进入“落实和行动”的新时代，强调各方应当做出最大政治承诺，并付诸于行动来落实《巴黎协定》。发达国家重申了每年1000亿美元的资金支持承诺，增强了各方信心。确保受气候变化影响最严重的国家急需的资金得到保证。
- 对于建立稳健的MRV（核证报告管理）体系有所突破，会议充分讨论了报告编制的具体细节。

## ❖ 不足和遗憾

- 各方就历史责任、利益诉求、气候融资和《巴黎协定》细则安排

等方面仍存较大分歧。有关 2020 年之前发达国家进一步提高减排力度，以及对发展中国家技术支持和能力建设问题还比较弱。

## ◇ 中国态度

中国作为发展中国家，按照“共同但有区别责任”的原则，既无强制减排的国际法律责任，又无援助发展中国家的国际法律义务，但是中国充分尊重人类可持续发展的共同目标，强调中国气候政策立场不变，中国气候谈判原则不变，中国减排行动力度不变，国际气候合作方向不变。履行大国道德责任，确定了自主贡献目标，建立了“中国气候变化南南合作基金”。

## ◇ 中国角

中方在大会期间组织 17 场边会，向全球展示中国在应对气候变化方面所做的努力及行动。主要内容如下：

边会主题	主要内容	主办方	出席人员
国家自主贡献落实及国家经验交流	中日韩部长首次共同就各国落实巴黎协定和国家自主贡献以及未来东亚地区低碳发展务实进行交流	国家发改委气候司、国家应对气候变化战略中心	中国、韩国、日本及东亚地区国家环境部门领导
中国气候投融资论坛	中国绿色金融体系将进一步完善和优化资金配置，从协同、创新、有效、合作四个方面推动气候金融投资	国家发改委气候司、世界自然基金会、联合国环境规划署	中国人民银行、国家开发银行、中国工商银行等国内外金融机构
中国能源低碳转型	中国政府在“十二五”期间的应对气候变化工作和能源转型工作、全球可再生能源市场展望以及对我国应对气候变化政策的启示。	国家发改委气候司、国家应对气候变化战略中心	来自 18 个国家和国际组织的近 50 名代表
走向新型城镇化、新型工业化	共同为低碳城（镇）、低碳园区、低碳社区三类试点建设出谋划策，为下一步试点工作的深入开展指明方向。也向世界展示了中国在低碳模式创新方面的行动能力和成效。	国家发展改革委应对气候变化司、国家发展改革委能源研究所	镇江等中外低碳试点城市代表及相关专家
国家碳市场展望	中国政府高度重视碳市场建设，全国碳市场建设上仍将面临许多挑战以及中国碳市场建设最新进展	国家发改委气候司、国家应对气候变化战略中心、北京环境交易所	相关国际组织、企业、研究机构及金融机构代表

绿色技术银行主题边会	建设“绿色技术银行”的思路和目标，着重分享了上海市在绿色技术转移转化方面的努力和创新实践。	中国科技部、上海市人民政府	来自多个国家和国际组织的近 30 名代表
------------	---	---------------	----------------------

## ❖ 特朗普当选对全球应对气候变化的挑战

马拉喀什会议期间，对气候变化持否定态度的共和党候选人特朗普当选美国总统。他喜欢用“骗局”这个词来形容气候变化，曾在 2012 年称全球变暖是中国为了削弱美国制造业竞争力而编造出来的。特朗普竞选时曾表示，若他当选总统，将会取消《巴黎协定》，停止向应对气候行动提供任何美国纳税人的资金。市场调研公司勒克斯研究所称，特朗普的当选可能会使美国的碳排放增加 16%。

更具讽刺意味的是，2001 年也是在马拉喀什，共和党总统小布什宣布美国退出京都议定书。15 年后，特朗普再一次给马拉喀什蒙上一层阴影。为此，美国国务卿克里在马拉喀什发表演讲。他说：“我知道总统选举将给诸位带来不确定感。尽管我无法猜测未来总统的政策，但有些事情在任时看待的角度，与竞选时的角度是不一样的。”他希望国际社会对美国继续持有信心。虽然《巴黎协定》规定，各缔约方 3 年后才能退出，但如果特朗普不采取积极行动，《巴黎协定》也就无法发挥实际效用。由于气候问题是当前中美关系的粘合剂，特朗普上台可能导致气候问题不再是中美对话的重点。

11 月 22 日，特朗普接受《纽约时报》访问时表示，他对美国是否退出《巴黎协定》持“开放态度”，表明其对气候变化问题有所软化。12 月 5 日，前副总统戈尔与特朗普就气候变化问题展开深入交流，希望改变其对气候变化问题的看法。12 月 8 日，特朗普提名斯科特·普鲁伊特为美国环保署负责人，他曾同样公开质疑气候变化科学性。特朗普对气候问题的态度将引起全世界的持续关注。

（政策研究部杨晓燕郑晨昱）

地址：北京市丰台区西三环南路 1 号北京市政务服务中心大楼 970 室

联系电话：89152402

联系人：杨晓燕

---