

研究成果

仅供参考

应对气候变化动态

第 4 期

北京市应对气候变化研究中心

2016 年 11 月 11 日

《巴黎协议》生效后的全球气候治理格局 暨 2016 马拉喀什全球气候大会展望

主要观点

- 《巴黎协定》从签订到生效，历时 327 天，是人类历史上生效最快的多边协定之一，标志着各国在共同应对气候变化上达成共识，其确定的 2℃ 温升控制目标和自下而上的治理模式，奠定了 2020 年后的全球气候治理格局。
- 《巴黎协定》是我国在参与全球规则制定方面的实质性突破。通过参与全球气候治理，为我国与其他国家在军事、政治等领域展开对话创建了渠道，也为我国在低碳技术产业发展和海外低碳投资奠定了制度保障。
- 在 11 月 7 日摩洛哥马拉喀什举办的《联合国气候变革框架公约》第 22 次缔约国大会，是一次落实《巴黎协定》

行动的大会，会议焦点集中在各国自主贡献目标的履行和发达国家承诺的 1000 亿美元资金支持等方面。

✧ 《巴黎协定》主要成果和深远影响

作为 2015 年巴黎气候大会的重要成果，举世瞩目的《巴黎协定》于 2016 年 11 月 4 日正式生效，作为继 1992 年《联合国气候变化框架公约》、1997 年《京都议定书》之后，人类历史上应对气候变化的第三个里程碑式的国际法律文本，《巴黎协定》确定的 2℃ 温升控制目标和自下而上的治理模式，得到了广泛响应，共有 188 个缔约方提交了国家自主贡献，构建了 2020 年后的全球气候治理新格局。

➤ 签订历程

回顾巴黎协定的生效历程，这是人类历史上生效最快的多边协定之一，相比于《联合国气候变化框架公约》所用的 3 年和《京都议定书》8 年的签约生效期，《巴黎协定》作为一项多边国际协议从通过到正式获批生效不足一年，时间之短前所未有，显示了各国对全球国际气候治理迫切性和体系框架的认可。

2015.12.12

《联合国气候变化框架公约》近 200 个缔约方在巴黎大会上一致同意通过《巴黎协定》

2016.9.3 a.m

第十二届全国人大常委会第二十二次会议表决通过了关于批准《巴黎协定》的决定，成为第 23 个批准协定的缔约方

2016.10.4

欧盟批准通过《巴黎协定》，至此已有 74 个国家批准通过，其温室气体排放量占全球总量的 58.8%，满足占全球排放总量 55% 以上和至少 55 个公约缔约国条件，《巴黎协定》将于 30 日后正式生效

2016.4.22

150 个国家在纽约联合国总部签署协定

2016.9.3 p.m

杭州 G20 峰会，中美两国元首向联合国秘书长潘基文交存批准《巴黎协定》法律文书

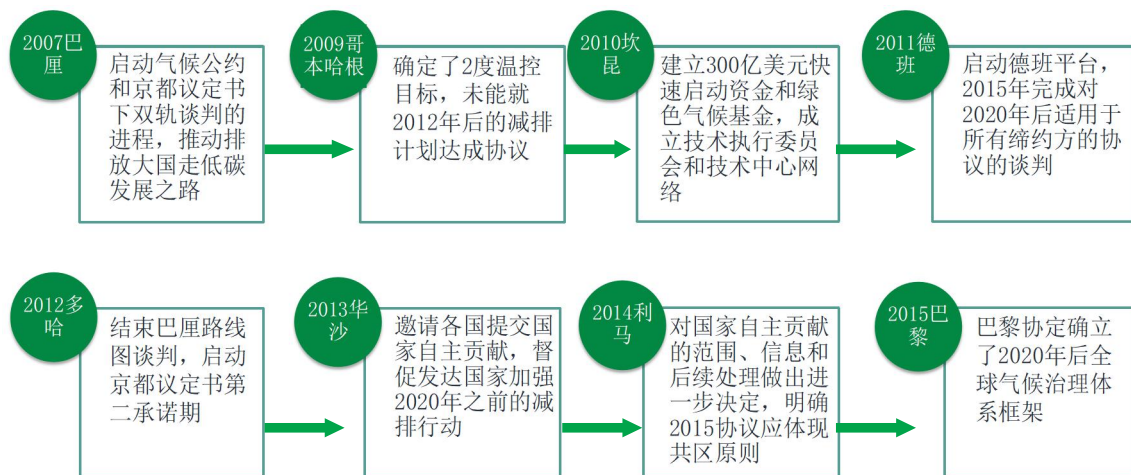
2016.11.4

《巴黎协定》正式生效，历时 327 天



➤ 历史沿革

从1992年的《联合国气候变化框架公约》，到1997年的《京都议定书》，从2007年的《巴厘路线图》到2015年的《巴黎协定》，在经历了美国2001年退出《京都议定书》和2009年哥本哈根成效甚微的艰苦谈判后，气候谈判陷入僵局。随着全世界对气候变化的科学研究不断深入，中美欧等主要国家在温室气体排放导致全球气候变化及带来的灾害这一问题上逐步达成共识，迫切需要一个全新的全球气候治理体系来共同应对气候变化问题。在继承近年来历次气候变化谈判成果的基础上，秉承各国均可接受的自主贡献模式，《巴黎协定》应运而生。

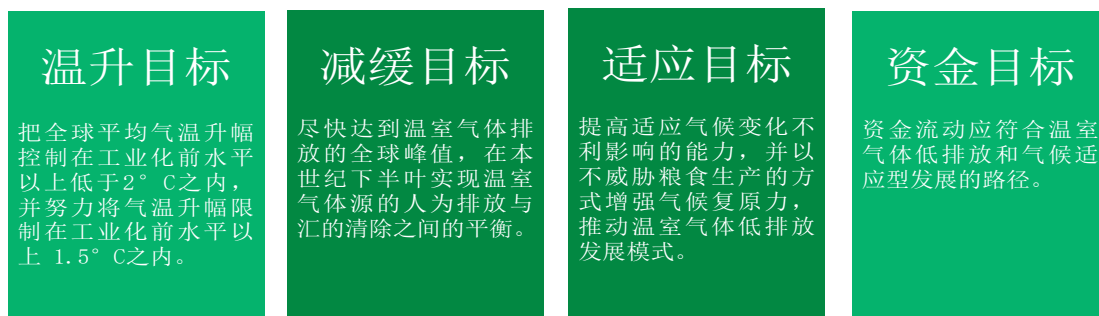


➤ 主要成果

《巴黎协定》共29条，包含目标、减缓、适应、损失损害、资金、技术、能力建设、透明度、全球盘点等内容，其

最主要成果是确立了综合性的全球应对气候变化长期目标，规定了各国实现目标的原则和行动。

1. **主要目标。**包括以下 4 个方面的目标：



2. **约束机制。**由以往难以执行的各国碳减排目标分配机制调整为“自下而上”的国家自主贡献机制，即在规则约束下每 5 年提交和更新国家自主贡献目标 (INDC)。同时，为确保温升 2°C 目标的实现，建立“自上而下”的全球盘点机制，每 5 年盘点一次各国自主目标的完成情况，并结合更严格的温度控制目标要求，促使各国强化和更新自主贡献目标。

3. **责任原则。**坚持发达国家与发展中国家在应对气候变化问题上负有“共同但有区别的责任”。各方义务和权利基本延续了公约的安排，综合考虑各国历史排放责任、发展阶段、减排能力和基本国情，发达国家采取全经济范围量化减排目标，鼓励发展中国家逐步向全经济范围减限排过渡，同时新兴发展中国家将作出更大的贡献。

4. **资金支持。**明确了发达国家出资义务和发展中国家受援资格，约定发达国家到 2020 年每年动员 1000 亿美元，鼓励发展中国家提供支持，如中国通过南南合作提供资金支持。

5. 问题与不足。《巴黎协定》对发达国家提供技术支持方面缺少实质性结论。同时通过汇总各国自主贡献目标，发现现有贡献距离 2℃ 目标存在约 150 亿吨 CO₂ 的排放缺口。

➤ 主要影响

1. 压缩全球碳排放空间。《巴黎协定》确定的 2℃ 温度控制目标和尽快达峰目标，意味着全球剩余碳排放空间仅有 1 万亿吨 CO₂，全球各国按目前排放水平只能继续排放 20 多年（2014 年全球共排放 350 亿吨 CO₂）。到 2030 年排放至少需回到 2010 年水平，2050 年排放需比 2010 年下降 40-70%。

2. 低碳转型发展全面提速。增长方式、能源系统和消费模式的低碳转型将引发新的技术和产业革命，带来新的经济增长点、新的市场和新的就业机会。低碳领域投资大幅增加，2015 年全球低碳能源投资总额达到 3289 亿美元，创历史新高。低碳发展已成为新一轮国际经济、技术和贸易竞争高地。

3. 化石能源消费大幅减少。根据 2℃ 温度控制目标测算，到 2050 年，全球低碳能源供给占一次能源供给的比重需达到 2010 年水平（约 17%）的 3-4 倍。要求各国必须减少化石能源消费，其中欧盟提出 2020 年可再生能源占比提高到 20%，中国目标是 2020 年能源消费总量控制在 50 亿吨标准煤，2030 年非化石能源占比达到 20% 以上。

4. 各国碳市场逐步发展。《巴黎协定》的签署将促进各国碳市场的发展，中国提出 2017 年启动全国碳市场，欧盟于

今年 10 月启动航空领域碳市场谈判，计划于 2017 年建立全球航空领域碳市场，并提出未来 15 年碳市场路线图。

5. 为我国更深入地参与全球治理创造契机。从国际角度看，一方面，我国通过参与全球气候治理，与世界各国达成广泛共识，构建了目标一致的人类命运共同体，为我国与欧美在军事、政治等分歧较大的领域展开对话创建了渠道，有利于我国获得更多核心战略利益。另一方面，全球政治领域（《联合国宪章》）和经济领域（WTO 协定）国际准则的制定，我们话语权不大，在一定程度上影响了国家利益。而《巴黎协定》是我国在参与全球规则制定方面的实质性突破，最终形成了解决全球气候与环境问题的中国方案，为我国在低碳领域技术产业发展和海外低碳投资奠定了制度保障。从国内角度看，《巴黎协定》为促进实现国内转型战略目标创造了有利的国际环境，是提质增效、转方式、调结构的助推器。“十三五”规划等政策规划文件已经包含我国减排承诺，我国自身发展目标与《巴黎协定》目标两者相一致，我国可利用全球共识做好自己的事情。

◇ 摩洛哥马拉喀什气候会议展望

会议名称：《联合国气候变化框架公约》第 22 次缔约国大会

会议时间：2016 年 11 月 7 日-2016 年 11 月 18 日

会议地点：摩纳哥南部全国第三大城市马拉喀什（Murakush）

参会人员：预计将有 196 个国家和 2.5 万名代表参加此次会议

主持人：摩洛哥外交与合作大臣萨拉赫丁·迈祖阿尔

核心内容：《巴黎协定》的行动落实、各国自主贡献承诺兑现

会议焦点：发达国家承诺的 1000 亿美元资金支持

中方代表：80 多位各有关部门的代表

在马拉喀什气候变化大会前，“基础四国”第二十三次气候变化部长级会议于 10 月 16 日-17 日在摩洛哥马拉喀什举行。中国、巴西、印度和南非四国代表就联合国气候变化马拉喀什会议相关问题深入交换了意见，达成广泛共识。会后，四国发表了《“基础四国”第二十三次气候变化部长级会议联合声明》，敦促各方积极落实《巴黎协定》各项目标。

在 11 月 1 日国新办举办的新闻发布会上，中国气候变化事务特别代表解振华表示，马拉喀什会议是《巴黎协定》达成后的首次缔约方会议，会议期间将举行首次《巴黎协定》缔约方会议，备受各方关注。会议将主要解决以下几个问题：

一是要加强 2020 年之前应对气候变化的行动力度。2020 年之前《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》及多哈修正案所达成的共识、做出的决定和各国做出的承诺，都应该兑现、落实。因为这是为 2020 年之后实现和落实《巴黎协定》奠定的政治基础，也将为减排和适应能力奠定基础，所以所有过去做的决定和各国的承诺都应该落实。

二是各国要明确应对气候变化的自主贡献落实的情况，为 2018 年全球促进性对话、2023 年全球盘点提供依据。

三是关于《巴黎协定》所做出的一系列规定，要通过开展谈判做出具体安排，要制定时间表和路线图，最终将《巴黎协定》所有规定通过一系列的机制、制度安排加以落实。

四是发展中国家最关心的问题，即发达国家要为发展中国家提供资金、技术和能力建设的支持，能否落实到位。目前发达国家统计汇总的 600 亿美元筹措资金用途、去向和效果并不明确，发展中国家未感受到实质性资金支持。双方需要在会议上对发达国家资金和技术转让安排进行充分讨论。

五是落实《巴黎协定》根本上还是要走绿色低碳发展的可持续发展道路，会议将对如何实现绿色低碳发展做出安排。

解振华表示，中国代表团将根据中共中央和国务院的授权参与多边谈判，主要是希望马拉喀什会议做出的一系列决定，遵循公平、共同但有区别的责任和各自能力的原则，在公约原则和规定的指导下来落实各国的自主行动。共同推动应对气候变化各项工作取得积极进展。

需要注意的是，唐纳德·特朗普已成功当选美国下一任总统，他认为气候变化问题是个“骗局”，曾表示如果最终当选美国总统，将取消美国削减碳排放量的承诺，并退出《巴黎协定》。这无疑为马拉喀什会议进程蒙上一层阴影，也必将使美国态度再次成为本次气候大会的焦点之一。

(政策研究部 贾秋淼 杨晓燕 郑晨昱)

地址: 北京市丰台区西三环南路 1 号北京市政务服务中心大楼 970 室

联系电话: 89152402

联系人: 杨晓燕
