|  |  |
| --- | --- |
| ICS | 13.020.30 |
| CCS | Z02 |

|  |
| --- |
| 11 |

北京市地方标准

DB 11/T XXXX—XXXX

代替DB 11/T 1820-2021

街区层面控制性详细规划环境影响评价

技术指南

Technical guidelines for environmental impact assessment of

regulatory detailed planning at community level

XXXX - XX - XX发布 XXXX - XX - XX实施

北京市市场监督管理局  发布

目次

[前言 2](#_Toc173419004)

[引言 3](#_Toc173419005)

[1 范围 4](#_Toc173419006)

[2 规范性引用文件 4](#_Toc173419007)

[3 术语和定义 4](#_Toc173419008)

[4 一般规定 5](#_Toc173419009)

[5 技术要求 6](#_Toc173419010)

[6 编制要求 9](#_Toc173419011)

[附录A（规范性） 用地性质情况表 10](#_Toc173419012)

[附录B（规范性） 建设项目识别表 11](#_Toc173419013)

[附录C（规范性） 建设项目环境影响情况表 12](#_Toc173419014)

[附录D（规范性） 评价成果相关附表 13](#_Toc173419015)

[附录E（规范性） 评价结论相关附表 14](#_Toc173419016)

[附录F（资料性） 目录结构 15](#_Toc173419017)

[参考文献 17](#_Toc167200695)

1. 前言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件代替DB11/T 1820-2021《街区层面控制性详细规划环境影响评价技术指南》，DB11/T 1820-2021自本文件实施之日起废止。

本文件与DB11/T 1820-2021相比，主要技术内容变化如下：

——更改了文件的参考使用范围（见第1章）；

——调整了规划概述要求（见第5.1章）；

——更改了建设项目识别相关步骤和技术要求（见第5.4章）；

——调整了建设项目环境影响分析的技术要求（见第5.5章）；

——完善了规划优化完善意见的相关要求（见第5.6章）；

本文件由北京市生态环境局提出并归口。

本文件由北京市生态环境局组织实施。

本文件起草单位：北京市生态环境评估与投诉中心。

本文件主要起草人：

本文件于2021年首次发布，本次为第一次修订。

1. 引言

2020年《北京市优化营商环境条例》明确了在街区层面控制性详细规划阶段全面开展区域评估的工作要求，2022年首次修订中提出：“政府及有关部门编制详细规划或者土地一级开发阶段应当同步开展环境、水、交通等区域评估”，拓展了实施范围；2023年《北京市全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案》要求：“将区域评估实施范围由控制性详细规划阶段拓展至综合实施方案和土地一级开发”。为贯彻营商环境改革政策，落实区域评估要求，结合生态环境领域工作实际，依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和环境影响评价法》制定本文件。

街区层面控制性详细规划环境影响评价的工作目的：一是在政府及有关部门编制街区层面控制性详细规划时同步开展环境影响评价，在评价过程中优化完善规划内容；二是对纳入环境影响评价审批的建设项目开展环境影响分析并提出生态环境保护措施，作为规划区域内建设项目环境影响评价工作简化的必要条件。

本文件用于指导街区层面控制性详细规划环境影响评价工作，可为环境影响技术评估和环境影响评价管理工作提供技术支撑。

街区层面控制性详细规划环境影响评价技术指南

* 1. 范围

本文件给出了街区层面控制性详细规划环境影响评价的一般规定、技术要求及编制要求。

本文件适用于中心城区和新城街区的控制性详细规划阶段的环境影响评价工作，规划综合实施方案阶段的环境影响评价工作可参照使用。

本文件不适用于产业园区规划环境影响评价工作。

* 1. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

HJ 2.1 建设项目环境影响评价技术导则 总纲

HJ 2.2 环境影响评价技术导则 大气环境

HJ 2.3 环境影响评价技术导则 地表水环境

HJ 2.4 环境影响评价技术导则 声环境

HJ 10.1 辐射环境保护管理导则 核技术利用建设项目 环境影响评价文件的内容和格式

HJ/T 10.3 辐射环境保护管理导则 电磁辐射环境影响评价方法与标准

HJ 19 环境影响评价技术导则 生态影响

HJ 169 建设项目环境风险评价技术导则

HJ 610 环境影响评价技术导则 地下水环境

HJ 964 环境影响评价技术导则 土壤环境（试行）

* 1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

街区层面控制性详细规划 regulatory detailed planning at community level

以依法批准的城市总体规划为依据，以落实总体规划意图为目的，以土地使用控制为重点，对一定时期内建设用地的用地性质、开发强度、设施配套和空间环境等做出控制要求的规划。

规划综合实施方案 comprehensive implementation plan

按照城市总体规划、分区规划、控制性详细规划及专项规划的刚性要求，通过梳理现状、统筹资源、协调利益，对一定区域近期建设规划目标，从规划统筹方案、成本测算方案、实施计划方案等方面做出的全面、具体的实施安排。

环境敏感区 environmental sensitive areas

依法设立的各级各类保护区域和对建设项目产生的环境影响特别敏感的区域，主要包括：

a) 国家公园、自然保护区、风景名胜区、世界文化和自然遗产地、饮用水水源保护区；

b) 除a）外的生态保护红线管控范围，永久基本农田、自然公园（森林公园、地质公园等）、重要湿地、天然林、重点保护野生动物栖息地、重点保护野生植物生长繁殖地、沙化土地封禁保护区；

c) 以居住、医疗卫生、文化教育、科研、行政办公等为主要功能的区域，以及文物保护单位。

c approval type construction projects

根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》及北京市实施细化规定，需组织编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目。

非审批类建设项目 non-approval type construction projects

根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》及北京市实施细化规定，需填报环境影响登记表的建设项目，以及不纳入建设项目环境影响评价管理的建设项目。

* 1. 一般规定
     1. 评价原则
        1. 全程互动

应在规划编制阶段同步启动环境影响评价工作，与规划编制全过程互动。

* + - 1. 分类指导

根据规划内容，将规划区域内建设项目分类为审批类建设项目和非审批类建设项目，分别开展相关工作。

* + - 1. 整体优化

统筹考虑评价范围内环境敏感区和污染源的空间分布，在环境影响分析基础上，提出规划的优化完善意见。

* + - 1. 科学简化

根据识别的生态环境制约因素、环境影响分析结论，提出规划实施中的生态环境保护约束性要求，作为科学简化后续建设项目环境影响评价工作的必要条件。

* + 1. 评价范围

一般包括规划区域、可能受到规划实施后直接或间接影响的周边区域，以及可能对规划区域内环境敏感区产生影响的周边区域。

* + 1. 技术流程

街区层面控制性详细规划环境影响评价技术流程如图1所示。



1. 技术流程
   1. 技术要求
      1. 规划概述

根据街区层面控制性详细规划或规划综合实施方案及其他相关资料，概述规划内容，包括但不限于以下内容：

1. 给出规划整体情况，包括规划范围、功能定位、发展目标、空间布局、功能分区、各地块用地性质、实施现状、实施清单和时序等；
2. 梳理建设项目的位置、规模、布局、设计等工程内容，包括居住与公共服务、综合交通、市政设施以及其它产生污染的设施等。
   * 1. 符合性分析

分析与生态环境分区管控要求的符合性，识别所在的生态环境管控单元，分析其与生态环境准入清单的符合性；分析与相关生态环境保护规划、计划、方案及规划环境影响评价相关要求的符合性。

当规划不符合上述相关要求时，应提出规划调整意见，说明互动情况。

* + 1. 现状调查与评价
       1. 用地情况

调查规划区域内地块的土地利用类型和建设现状，结合5.1识别涉及用地性质变更的地块和疑似污染地块，将地块情况填入附录A的表A.1，重点包括以下内容：

1. 用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的；
2. 从事过有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业生产经营活动，以及从事过危险废物贮存、利用、处置活动的用地。
   * + 1. 污染源

调查评价范围内现状污染源，明确其位置、类型、规模等，说明环境保护措施及污染排放情况等，包括但不限于以下设施或单位：

1. 综合交通设施：高速公路、一级公路、二级公路、城市快速路、主干路、次干路、轨道交通、交通枢纽、普通铁路、城际铁路、高速铁路、机场，加油（气）站、储油（气）库等；
2. 城市基础设施：供电供热中心、生活垃圾转运站、污水处理设施、危险废物处置设施等；
3. 辐射设施：输变电工程（110千伏及以上）、广播电台、差转台、电视塔台、卫星地球上行站、雷达等电磁辐射设施，核设施、核技术利用等电离辐射设施；
4. 其他排放污染物的企事业单位：畜牧养殖、食品加工、电子制造、装备制造、机械加工、化工石化、医药制造、印刷、汽车维修、医疗机构等单位。
   * + 1. 环境敏感区

调查评价范围内现状环境敏感区，明确其位置、类型、规模、范围等。

* + - 1. 生态环境质量

充分收集和利用已有环境质量数据，并注明来源和有效性。可从以下方面开展调查和评价：

1. 结合各类环境功能区划及目标要求，对评价范围内水环境质量、大气环境质量、声环境质量、土壤环境质量进行评价；评价范围有辐射设施时开展周边环境辐射水平调查；
2. 分析区域生态系统的组成、结构与功能状况，涉及3.3环境敏感区中a）、b）时应调查其生态环境现状及保护要求。

当已有数据不能满足上述评价要求或存在排放特征污染物的工业企业时，可结合3.3环境敏感区中c）进行环境质量补充监测。

* + - 1. 现状制约因素及建议

宜从以下方面分析规划实施的生态环境制约因素及解决建议：

1. 现状用地性质环境合理性、污染源与环境敏感区的空间布局环境合理性；
2. 现有污染源存在的主要问题，包括环境保护措施落实及污染物排放达标情况；
3. 污水处理、供热、固体废物转运处置等市政基础设施的承载能力；
4. 评价范围内存在的其他生态环境问题。
   * 1. 建设项目识别

识别规划区域内建设项目，将建设项目划分为审批类建设项目和非审批类建设项目，按附录B的表B.1给出建设项目的环评类别、名称或项目类别、特性。

当规划区域与产业园区用地重合时，若产业园区规划环境影响评价相关文件对其中的建设项目提出了环境保护措施，可不再开展环境影响分析。

* + 1. 环境影响分析
       1. 审批类建设项目

参考HJ 2.1、HJ 2.2、HJ 2.3、HJ 610、HJ 964、HJ 2.4、HJ 169、HJ 10.1、HJ/T 10.3、HJ 19、《建设项目环境影响报告表编制技术指南（生态影响类）（试行）》《建设项目环境影响报告表编制技术指南（污染影响类）（试行）》技术方法，重点开展运营期的环境影响分析及环境风险分析。生态影响类建设项目还需分析施工期的环境影响。

需逐个分析建设项目与周边污染源或环境敏感区的距离、影响关系，并结合环境投诉风险分析空间布局合理性，填写附录C的表C.1。

* + - 1. 非审批类建设项目

针对生活垃圾转运站、城市（镇）管网及管廊建设（天然气调压站）、房地产开发、学校（幼儿园、小学）、城市道路（城市次干路、城市支路）、粪便处置工程、基层医疗卫生服务（社区卫生服务站）、公交枢纽、大型停车场等建设项目，逐个说明与周边污染源或环境敏感区的距离，并结合环境投诉风险说明空间布局进一步优化的可行性，填写附录C的表C.2。

城市道路类建设项目需结合3.3环境敏感区中c），开展声环境影响分析。

* + 1. 规划环境合理性论证及优化意见
       1. 用地性质优化意见

根据5.3.1调查结果，对以下情况提出开展土壤污染状况调查要求的优化意见，确保土壤环境质量符合用地性质。填写附录D的表D.1，包括但不限于以下内容：

1. 用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的；
2. 从事过有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业生产经营活动，以及从事过危险废物贮存、利用、处置活动的用地。
   * + 1. 空间布局优化意见

根据5.5分析结果，对以下情况提出空间布局环境合理性的优化意见或准入要求，填写附录D的表D.1。包括但不限于以下内容：

1. 建设用地位于、穿越、跨越3.3环境敏感区中a）、b）的，应提出空间布局优化意见或准入要求；
2. 建设项目间因邻近可能产生环境影响或投诉风险时，应提出空间布局优化意见。
   * + 1. 用地功能优化意见

根据5.4识别结果,对尚未确定建设项目信息的用地，如留白用地、工业用地等，需结合用地功能、产业目标、周边环境、环境质量等，对用地建设内容提出生态环境准入要求。

* + - 1. 市政基础设施合理性论证及优化意见

根据5.1、5.3调查结果，对以下情况提出市政基础设施规划优化完善意见，填写附录D的表D.1。包括但不限于以下内容：

1. 根据规划范围内人口规模、建筑规模、基础设施能力及污染排放预测结果，论证规划实施中污水集中处理、中水回用、集中供热和固体废物暂存处置等市政基础设施的可依托性，可依托性不足时，提出增加市政基础设施能力的优化意见；
2. 按市政基础设施先行建设的原则，论证基础设施建设、管网建设与规划实施的时序合理性，提出优化意见。
   * 1. 建设项目环境保护措施

根据5.5分析结果，对规划区域内建设项目提出施工期或运营期的污染防治、生态保护、环境风险防范等环境保护措施，作为后续建设项目环境影响评价工作简化的必要条件，填写附录D的表D.2。

* + 1. 评价结论

对全部评价工作内容和成果进行归纳总结。总结现状生态环境问题及解决建议、规划优化完善意见、审批类建设项目环境影响评价开展情况。将环境影响评价开展情况填入附录E的表E.1，作为后续建设项目环境影响评价工作简化的参考。

* 1. 编制要求
     1. 环境影响评价文件编制要求
        1. 总体要求

环境影响评价文件应结构完整、文字简洁、重点突出、图文并茂、结论清晰明确。

* + - 1. 内容要求

环境影响评价文件应包括但不限于以下内容：总论、规划概述、规划符合性分析、现状调查与评价、建设项目识别、环境影响分析、规划环境合理性论证及优化意见、建设项目环境保护措施及评价结论等。目录结构可参考附录F。

* + 1. 制图要求

必要图件应包括但不限于以下内容：规划图、主导功能规划图、规划用地功能图、现状用地情况图、环境敏感区和污染源分布图、市政基础设施图、生态环境监测布点图、建设项目分布图等。

图件应选择合适的比例尺，清晰、完整、准确反映规划布局和相对位置关系。所有图件均须注明图名、指向标、比例尺、图例、注记等内容。

1. 规划概述需要图件：区位图、街区及主导功能分区划定图、现状用地功能分类图、空间结构规划图、主导功能规划图不确定：重点地区布局规划图基准高度规划图 基准强度规划图 在图纸右上角或左上角放置指北针、比例尺。规划环评总纲：介绍规划编制背景和定位， 结合图、表梳理分析规划的空间范围和布局，规划不同阶段目标、发展规模、布局、结构（包括产业结构、能源结构、资源利用结构等）、建设时序，配套基础设施等可能对生态环境造成影响的规划内容，梳理规划的环境目标、环境污染治理要求、环保基础设施建设、生态保护与建设等方面的内容。如规划方案包含的具体建设项目有明确的规划内容，应说明其建设时段、内容、规模、选址等。
2. （规范性）  
   用地性质情况表

 用地性质情况见表A.1。

* 1. 用地性质情况表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **地块编号/序号** | **现状土地利用类型** | **现状建设内容** | **规划土地用地类型** | **规划建设内容** | **后续应开展的工作** |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

1. （规范性）  
   建设项目识别表

 建设项目情况见表B.1。

表B.1 建设项目识别表

| **分类** | **环评分类** | **名称或项目类别** | **特性** |
| --- | --- | --- | --- |
| **审批类建设项目** | 报告书/报告表 | XX项目 | 污染型/受体敏感型 |
|  | XX项目 |  |
|  | …… |  |
| **非审批类建设项目** | 登记表/不纳入环境影响评价管理 | XX项目 |  |
|  | XX项目 |  |
|  | …… |  |

1. （规范性）  
   建设项目环境影响情况表

 审批类建设项目环境影响情况见表C.1，非审批类建设项目环境影响情况见表C.2。

表C.1 审批类建设项目环境影响情况表

| **序号** | **名称或项目类别** | **地块编号/序号** | **位置图** | **与周边环境敏感区或污染源的距离、影响关系** | **空间布局合理性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | XX项目 |  |  |  |  |
| 2 | XX项目 |  |  |  |  |
| 3 | …… |  |  |  |  |

表C.2 非审批类建设项目环境影响情况表

| **序号** | **名称或项目类别** | **地块编号/序号** | **位置图** | **与周边环境敏感区/污染源的距离** | **空间布局优化可行性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | XX项目 |  |  |  |  |
| 2 | XX项目 |  |  |  |  |
| 3 | …… |  |  |  |  |

1. （规范性）  
   评价成果相关附表

优化完善意见一览表见表D.1，环境保护措施及管控要求一览表见表D.2。

表D.1 优化完善意见一览表

|  | **规划原方案** | **优化完善意见** | **意见依据** | **优化完善情况** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 用地性质 |  | 1 |  |  |
|  | 2 |  |  |
|  | …… |  |  |
| 空间布局 |  | 1 |  |  |
|  | 2 |  |  |
|  | …… |  |  |
| 市政基础设施 |  | 1 |  |  |
|  | 2 |  |  |
|  | …… |  |  |

表D.2 环境保护措施及管控要求一览表

| **名称或项目类别** | **地块编号/序号** | **环境保护措施及管控要求** |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. （规范性）  
   评价结论相关附表

审批类建设项目环境影响评价开展情况表E.1。

表E.1 审批类建设项目环境影响评价开展情况表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **名称或项目类别** | **应编制环评文件类型** | **已开展评价内容** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. （资料性）  
   目录结构

**1.总论**

1.1任务由来

1.2评价依据

1.3评价范围

1.4评价重点

1.5执行标准

2.**规划概述**

3.**规划符合性分析**

3.1与生态环境分区管控成果的符合性

3.2与相关生态环境保护规划、规划影响评价的符合性

4.**现状调查与评价**

4.1用地情况

4.2污染源

4.3环境敏感区

4.4生态环境质量

4.5现状制约因素及建议

5.**建设项目识别**

6.**环境影响分析**

6.1审批类建设项目

6.2非审批类建设项目

7.**规划环境合理性论证及优化意见**

7.1用地性质优化意见

7.2空间布局优化意见

7.3用地功能优化意见

7.4市政基础设施合理性论证及优化意见

8.**建设项目环境保护措施**

9.**评价结论**

参 考 文 献

[1] 北京市规划和自然资源委员会关于印发《北京市国土空间调查、规划、用途管制用地分类指南（试行）》的通知（京规自〔2022〕38号）

[2] 《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》（生态环境部令 第16号）

[3] 《〈建设项目环境影响评价分类管理名录〉北京市实施细化规定》（北京市生态环境局 通告〔2022〕4号）

[4] 生态环境部办公厅关于印发《建设项目环境影响报告表》内容、格式及编制技术指南的通知（环办环评〔2020〕33号）

[5] 建设项目环境影响评价技术导则 总纲（HJ2.1-2016）