

**2025**

# **北京市噪声污染防治报告**

**北京市生态环境局**

# 目 录

编写说明 .....	1
一、城市声环境状况 .....	2
(一) 功能区声环境 .....	2
(二) 区域声环境 .....	2
(三) 道路交通噪声 .....	3
二、噪声污染防治制度与能力建设 .....	3
三、工业噪声污染防治 .....	4
(一) 推进实施工业噪声排污许可管理 .....	4
(二) 加强工业噪声管理 .....	4
(三) 典型案例 .....	4
四、建筑施工噪声污染防治 .....	5
(一) 行业监管部门落实监管责任 .....	5
(二) 典型案例 .....	5
五、交通运输噪声污染防治 .....	7
(一) 道路(公路)噪声污染防治 .....	7
(二) 城市轨道交通和铁路噪声污染防治 .....	7
六、社会生活噪声污染防治 .....	9
(一) 推动社会生活噪声扰民问题化解 .....	9
(二) 典型案例 .....	9

七、构建社会共治格局 .....	11
（一）推进噪声污染防治协同联动 .....	11
（二）持续开展“绿色护考” .....	11
（三）推动形成人人有责的社会共治氛围 .....	11

# 编写说明

2024年，北京市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实《中华人民共和国噪声污染防治法》《北京市环境噪声污染防治办法》《北京市环境噪声污染防治工作方案（2021-2025年）》等，加强噪声污染防治制度建设、提升噪声污染防治能力、推动社会共治。

为客观反映2024年北京市噪声污染防治状况，北京市生态环境局会同市住房城乡建设委、市交通委、市公安局等单位，总结全市噪声污染防治工作情况，编制本报告。

## 一、城市声环境状况

### （一）功能区声环境

2024年，全市城市功能区声环境质量基本稳定。1类区、2类区、3类区和4a类区昼间等效声级年平均值均达到国家标准；2类区、3类区夜间等效声级年平均值达到国家标准；1类区、4a类区夜间等效声级年平均值超过国家标准。

从各类功能区声环境水平分布情况看，1类区和4a类区声环境水平中心城区高于其他区，2类区声环境水平中心城区与其他区持平，3类区声环境水平中心城区昼间高于其他区，夜间低于其他区。



图1 全市功能区声环境质量现状

### （二）区域声环境

2024年，全市建成区区域声环境昼间年平均值为52.3分贝，同比下降1.2分贝。各区建成区区域声环境昼间年平均值范围在50.9-55.2分贝之间，中心城区建成区区域声环境昼间年平均值

为 52.6 分贝，其他区建成区区域声环境昼间年平均值为 52.7 分贝。

### （三）道路交通噪声

2024 年，全市建成区道路交通噪声昼间年平均值为 68.5 分贝，与上年度持平。各区建成区道路交通噪声昼间年平均范围在 64.6-70.5 分贝之间，中心城区建成区道路交通噪声昼间年平均值为 69.2 分贝，其他区建成区道路交通噪声昼间年平均值为 66.5 分贝。

## 二、噪声污染防治制度与能力建设

细化噪声监管部门职责分工。2024 年 6 月，北京市人民政府办公厅印发《〈中华人民共和国噪声污染防治法〉相关条款政府指定部门》，明确《噪声法》13 项条款的执法部门。

完善噪声污染防治标准体系。修订印发《交通噪声污染缓解工程技术规范 第 2 部分：声屏障措施》（DB11/T 1034.2-2024），进一步规范声屏障措施的声学设计、验收与效果评价方法。

适时调整声环境功能区。丰台区、石景山区、门头沟区、大兴区、昌平区、平谷区、密云区完成声环境功能区调整工作。

试点划定噪声敏感建筑物集中区域。朝阳区结合声环境质量标准、国土空间规划、噪声敏感建筑物布局等，试点开展噪声敏感建筑物集中区域划定工作。

提升噪声监测能力。完成功能区声环境质量自动监测站点的

选址、安装、调试工作，实现全市功能区声环境质量的实时、自动监测。

### 三、工业噪声污染防治

#### （一）推进实施工业噪声排污许可管理

落实《生态环境部办公厅关于开展工业噪声排污许可管理工作的通知》要求，依法实施工业噪声排污许可管理。截至 2024 年底，全市近 2000 家排污单位将工业噪声纳入排污许可证。

#### （二）加强工业噪声管理

生态环境部门加强工业噪声排放单位监管，加大《中华人民共和国噪声污染防治法》《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB 12348—2008）等相关法律法规规定宣贯力度，依法查处工业噪声超标排放违法行为。

#### （三）典型案例

案例名称：昌平区某水厂积极降噪保障居民宁静生活

案例背景：水厂紧邻居民区，生产噪声易对周边居民造成影响。为保障夏季居民开窗通风时的宁静环境，水厂主动联系区生态环境局开展噪声监测。监测结果显示，水厂厂界噪声符合《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB 12348-2008）要求。为切实回应群众关切，水厂采取有效措施降低噪声对周边居民影响。

噪声污染防治过程：夏季来临前，水厂全面排查，确定机械混合井车间混凝搅拌器为主要噪声源，制定降噪方案，通过定制

并安装隔音罩，将设备运行时产生的噪音控制在局部空间内，防止噪音向车间外部扩散。



隔音罩建设过程



隔音罩建设完成

图 2 昌平区某水厂噪声治理措施

工作成效及借鉴意义：经过系统治理，机械混合井车间混凝土搅拌器噪声下降 3 dB (A)，治理工作获得群众认可。本案例中水厂在达标排放基础上，积极投入资金开展噪声深度治理，为同类企业解决“邻避”问题、开展噪声综合治理提供了借鉴。

#### 四、建筑施工噪声污染防治

##### （一）行业监管部门落实监管责任

2024 年，市生态环境局联合城管执法、住房城乡建设以及属地综合执法部门，对噪声投诉较突出的工地开展督导。城管执法部门依法查处违规夜间施工行为；住房城乡建设部门对于因特殊需要必须连续施工作业的建筑施工作业出具夜间施工证明，督促施工单位严格落实噪声污染防治措施。

##### （二）典型案例

案例名称：大兴区三合庄改造区托幼用地综合整治施工噪声

背景介绍：该工程位于大兴区三合路与兴旺大街交叉路，东侧紧邻学校，南侧为居民区。

噪声污染防治过程：（1）健全工作机制，明确项目经理为施工噪声污染防治第一责任人，成立工作小组在开工前编制降噪措施方案及噪声管理制度；（2）加强噪声监测，设置噪声自动监测和显示设施，实时公示噪声值供群众监督；（3）优先使用低噪声设备，使用低噪声发电机、低噪声混凝土振捣棒，减少施工噪声的产生；（4）加装隔声设施，在施工现场周围设置围挡和隔声屏障，减少施工噪声的传播；（5）控制施工时间和频次，严禁夜间施工，涉及强噪声作业的，根据实际情况优化调整日间作业时间及频次；（6）建立奖罚制度，各分包单位入场施工前签订绿色施工管理协议，明确噪声治理责任主体，并实施相应的奖惩措施。



泵车静音棚



低噪音混凝土振捣棒



图 3 大兴区三合庄改造施工噪声治理措施

工作成效及借鉴意义：通过提前采取一系列措施，明确降噪主体责任、实施源头防控，提升施工人员降噪的积极性，有效实现施工噪声扰民未诉先办。

## 五、交通运输噪声污染防治

### （一）道路（公路）噪声污染防治

交通、公安机关交通管理等相关管理部门，加强城市道路维护养护，通过声屏障、隔声窗以及低噪路面等方式降低道路（公路）交通运输噪声影响，增设“炸街”监控设备、道路违法鸣笛抓拍设备，严格查处违法鸣笛行为。

### （二）城市轨道交通和铁路噪声污染防治

规范鸣笛行为，加强行业监管。中国铁路北京局集团有限公司采取完善规章制度、落实限鸣意识教育、建立鸣笛台账、设置限鸣区域、电笛加装改造、道口“平改立”等措施减少铁路机车鸣笛噪声影响。

淘汰老旧装备，落实噪声污染防治措施。2024年，中国铁路北京局集团有限公司通过将五环区域内调车作业机车全部替换为混合动力机车、新增新型工务作业轨道，共计新增低噪声、低振动的轨道车辆32辆。

新开通线路（3号线一期、12号线）共购置低噪声、低振动的轨道车辆10辆；同时，通过安装声屏障等措施，降低城市轨道交通和铁路噪声对沿线居民的影响。

### （三）典型案例

案例名称：朝阳区东坝车辆段降噪措施案例

项目背景：北京地铁12号线工程东坝车辆段为盖上一体化开发综合利用工程，盖下为车辆段，盖上为住宅开发，车辆段通风口存在噪声扰民风险。

噪声污染防治过程：针对东库T1—T4通风口侧向倒流并设置消声器；针对咽喉区消防车开洞侧向倒流；针对西库T7—T9通风口设置透明隔声屏障隔墙及透明声屏障顶棚。

工作成效及借鉴意义：经现场环境检测试验，东坝车辆段所采取的降噪措施可实现10dB(A)降噪效果。

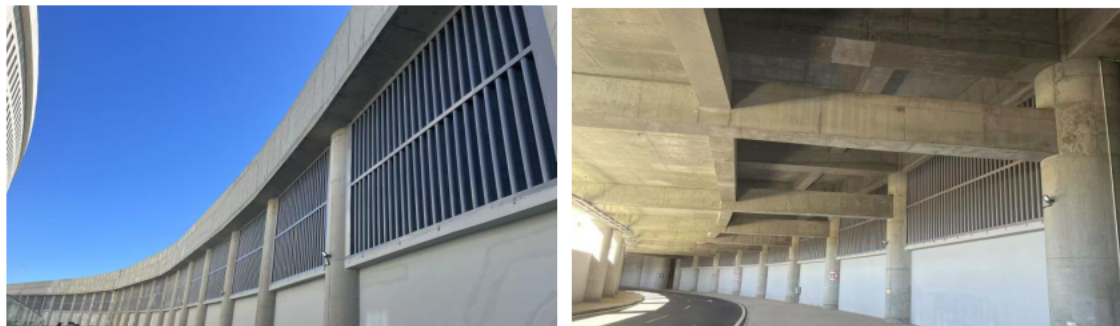


图 4 盖下侧向洞口消声器降噪实景照片

## 六、社会生活噪声污染防治

### （一）推动社会生活噪声扰民问题化解

开展社会生活噪声治理专项行动。2024年，市公安局环食药旅总队在全市范围开展装修噪声专项治理。各分局环食药旅部门成立噪声治理工作专班，扎实推动装修噪声治理工作。

强化物业服务领域噪声污染防治。市住房城乡建设委结合噪声污染防治工作要求及《北京市物业管理条例》相关规定，指导督促物业服务企业加强日常巡检力度，履行针对噪声扰民行为的劝阻、制止、报告义务。通过加强培训，提高物业服务人员的履职能力，实施电梯、消防等专业设施设备的维修和养护，避免出现小区内设备设施损坏引发噪声扰民问题。

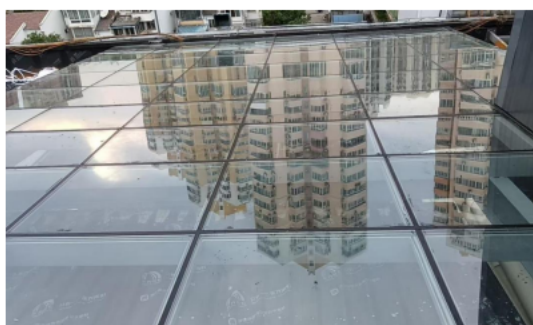
推动制定公共场所噪声管理规定。通州区先行先试，区园林绿化局、区生态环境局以及北京市公安局通州分局联合印发通州区社区公园公共活动场所噪声管理规定（试行）》，规范公共场所噪声监管。

### （二）典型案例

案例名称：丰台区某酒吧实施噪声深度治理

背景介绍：该酒吧每日营业至凌晨 2 至 3 点，高强度音乐伴随低音炮持续轰鸣，影响周边居民夜间休息，噪声扰民诉求亟待解决。

噪声污染防治过程：区生态环境局牵头组织区文旅、公安、消防、市场监管及属地街道组成专项工作组，会同企业负责人共同研究治理措施。酒吧主动停业一个月实施全方位降噪改造。噪声深度治理工程主要包括以下措施：（1）治理音响振动。为场内所有音响加装减震弹簧底座，以抑制其振动通过建筑结构传导。（2）控制室内混响。内部墙面采用隔音棉、隔音毡进行 30 公分的加厚处理，消除室内混响。（3）阻隔噪声传播。顶棚采用“三层中空夹胶钢化玻璃”工艺，防止低频共振；外墙通过隔音棉与轻体砖复合结构，提升墙体隔声性能；针对外部管道包裹隔音棉阻尼片及保温棉，削减机械噪声传播。



顶棚三层中空夹胶钢化玻璃



内部墙面控制室内混响



场内音响加装减震弹簧



外部管道及外墙强化隔声

图 5 丰台区某酒吧噪声污染深度治理措施

工作成效及借鉴意义：通过系统治理，此前困扰居民的低频振动问题得到有效解决，为酒吧经营噪声污染治理提供借鉴。

## 七、构建社会共治格局

### （一）推进噪声污染防治协同联动

市生态环境局会同市公安局、市园林绿化局等部门，赴典型公园调研广场舞噪声污染防治工作，推动公共场所噪声治理。市规划自然资源委、市生态环境局、市住房城乡建设委、市城管执法局等部门协同联动，明确已建成建筑物建设噪声污染防治设施的相关要求。

### （二）持续开展“绿色护考”

市城管执法局、市生态环境局等多部门持续开展绿色护考行动，为中高考考生营造良好的备考和考试环境。2024年北京市中考绿色护考覆盖人数10.95万人、高考绿色护考覆盖考生人数5.92万人。

### （三）推动形成人人有责的社会共治氛围

市生态环境局通过“京环之声”微博、“北京生态环境”微信公众号，每月发布全市噪声投诉高发点位信息，促进噪声污染防治公众监督，并围绕法规政策解读、典型违法案例启示、优秀噪声治理举措展示等方面宣传噪声污染防治理念。