

北京市噪声污染防治报告

(2026)

北京市生态环境局
2026 年 9 月

目 录

编写说明	1
一、城市声环境状况	2
二、工业噪声污染防治	2
(一) 加强工业噪声管理	2
(二) 典型案例	3
三、建筑施工噪声污染防治	4
(一) 严格落实监管责任	4
(二) 推广先进技术、工艺	5
(三) 典型案例	5
四、交通运输噪声污染防治	6
(一) 道路(公路)噪声污染防治	6
(二) 城市轨道交通和铁路噪声污染防治	7
(三) 机场周边区域航空噪声污染防治	7
(四) 典型案例	7
五、社会生活噪声污染防治	9
(一) 推动经营场所噪声问题解决	9
(二) 创新公共场所噪声治理工作	9
(三) 发展社区治理新模式	10
(四) 典型案例	11
六、综合防治制度能力建设	12
(一) 推动地方法规标准建设	12

(二) 调整声环境功能区	12
(三) 划定噪声敏感建筑物集中区域	12
(四) 强化噪声源头管理	12
七、构建社会共治格局	13
(一) 推进噪声污染防治协同联动	13
(二) “绿色护考”行动暖心护航	13
(三) 共治共享氛围加速形成	13

编写说明

“十四五”时期是北京市深入打好污染防治攻坚战、推动噪声治理体系和治理能力现代化的关键五年。五年来，北京市坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实《中华人民共和国噪声污染防治法》《“十四五”噪声污染防治行动计划》，将噪声污染防治作为提升城市精细化管理水平、改善人居环境质量的重要内容，持续推进法规标准体系建设、监测能力建设，加快构建多元共治格局，全市声环境质量总体保持稳中向好态势。

2025 年作为“十四五”规划的收官之年，北京市在巩固前期治理成效的基础上，进一步强化工业、建筑施工、交通运输、社会生活等各领域噪声污染防治，为“十五五”噪声污染防治工作奠定坚实基础。

为客观反映 2025 年度北京市噪声污染防治工作进展，北京市生态环境局会同有关单位系统总结噪声污染防治工作情况，编制本报告。

一、城市声环境状况

2025 年，北京市城市功能区声环境质量基本稳定。城市功能区声环境质量昼间、夜间达标率分别为 86.7%和 87.2%，同比分别上升 6.7 和 17.2 个百分点。其中，1 类区昼间和夜间等效声级年平均值分别为 55.6 和 46.0 分贝；2 类区昼间和夜间等效声级年平均值分别为 55.4 和 46.4 分贝；3 类区昼间和夜间等效声级年平均值分别为 58.7 和 53.6 分贝；4a 类区昼间和夜间等效声级年平均值分别为 60.3 和 52.4 分贝。



图 1 2025 年北京市功能区声环境质量状况

二、工业噪声污染防治

（一）加强工业噪声管理

生态环境部门对区域内工业噪声污染防治实施监督管理，结合日常“双随机”任务开展工业企业噪声执法，重点检查工业企业产噪环节、产噪设备及噪声治理情况，督促企业落实《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB 12348-2008）。

推进工业噪声排污许可管理。依法逐步将工业噪声排放要求纳入排污许可证，建立健全排污许可证常态化审核机制。2025

年完成工业噪声排污许可全覆盖工作，全市工业噪声纳入排污许可证的企业数共 2899 个，实行排污许可登记的企业数 2438 个。

强化噪声重点排污单位监管。按照《环境监管重点单位名录管理办法》要求，将具备条件的工业企业纳入噪声重点排污单位。监督噪声重点排污单位安装和使用噪声自动监测设备，引导企业进行生产工艺优化和设备升级改造。

推动噪声扰民问题化解。每月动态分析全市各渠道工业噪声诉求，将当月存在工业噪声投诉的重点点位反馈各区生态环境部门，同步追踪整改情况，建立热点“研判—整改—反馈”闭环管理机制，切实推动工业噪声扰民问题解决。

（二）典型案例

案例名称：通州区某小区锅炉房降噪

案例背景：2025 年 1-2 月期间，通州区某小区内声环境质量达标水平较低，区生态环境局通过排查发现，噪声源为小区内一供暖锅炉房，督促企业落实噪声治理主体责任，对锅炉房进行统一改造。

噪声污染防治过程：（1）窗户隔音升级改造：所有窗户进行整体更换，均选用双层中空隔音玻璃窗户，削弱室内设备噪声向外传导。（2）排风口隔音优化：根据锅炉房排风口的不同尺寸定制专用隔音罩，均采用内贴吸音棉、外覆隔音板材的复合结构，在确保各锅炉房排风通畅、不影响设备正常运行的前提下，尽可能降低排风口噪声向外扩散。（3）进风口隔音改造：新接管锅炉房原有进风口隔音罩因长期使用，内部吸音材料出现老化衰减，隔音效果明显下降。考虑到进风口需同时满足通风与隔音

需求，改造需平衡两者关系，对各锅炉房进风口隔音罩进行全面更换，选用隔音性能更优的吸音材料，进一步提升降噪效果。（4）烟筒更换与消声器加装：部分锅炉房的老旧烟筒因锈蚀、筒壁较薄易因气流振动产生共鸣噪声，该部位噪声传播距离较远，治理难度较大。拆除老旧烟筒，统一更换为优质钢制烟筒，降低烟筒自身振动产生的噪声；同时在所有锅炉房的新烟筒中段均加装专业抗性消音器，削弱烟筒内高速气流产生的气动噪声，尽可能减少远距离噪声影响。

工作成效：通过实施降噪工程，锅炉房厂界噪声等效声级较治理前下降约 3.7 分贝。进入供暖季以后，该小区声环境质量基本满足 1 类声功能区的环境噪声限值要求。



图 2 锅炉房烟囱更换和排风口隔音改造

三、建筑施工噪声污染防治

（一）严格落实监管责任

住房城乡建设部门牵头对房屋建筑和市政基础设施工程的施工噪声污染防治工作履行行业管理职责，严格办理夜间施工手续，督促工程项目建设、施工、监理等参建单位落实施工噪声污染防治主体责任。2025 年，为 53 家工地开具夜间施工证明 1085 张。

生态环境部门每月对外公开发布夜间施工噪声投诉热点点位名称，同时移送住房城乡建设部门、城管执法部门督促指导参建单位制定降噪方案，落实降噪措施。

城管执法部门有序开展违规夜间施工执法工作，加强统筹指导与调度部署，积极防控违规夜间施工，严查夜施扰民违法行为。2025 年，共查处违规夜间施工类案件 1494 起。

（二）推广先进技术、工艺

应用低噪声工艺设备，源头控制施工噪声。各区通过宣传引导、案例带动，大力推广低噪声工艺设备在施工现场的应用。2025 年，全市使用静音、低噪施工设施的工地 632 个，合计使用低噪施工设备 1890 台。

完善隔声减振措施，传播环节管控噪声。针对施工现场易产生强噪声的机械设备，要求设置封闭的隔声降噪棚，如设置降噪冲洗房、木工加工棚、钢筋加工棚等，严禁露天作业，减少噪声扰民影响。2025 年，全市采用隔声罩、隔声棚、隔音墙、声屏障等隔声措施的工地共 263 家。

（三）典型案例

案例名称：线性工程气膜解决未封闭道路施工扰民问题

背景介绍：北京市第四十四中学东侧市政道路工程南起三里河南横街，北至月坛南街，东、西两侧紧邻学校和多个老旧居民小区。为缓解施工噪声扰民问题，西城区各部门协同配合，形成了环保施工的“西城方案”。

噪声污染防治过程：项目引入气膜技术，覆盖范围长 215 米、宽 18 米、高 9 米，总面积 3505 平方米。首创的“沙箱模具”基

础设计能够增强气膜的稳固性。采用装配式构件，可重复利用，且搭建工期缩短 60%。同时，在气膜本身密闭隔音性能的基础上，针对气膜外部风机，利用隔音板搭建隔音棚。

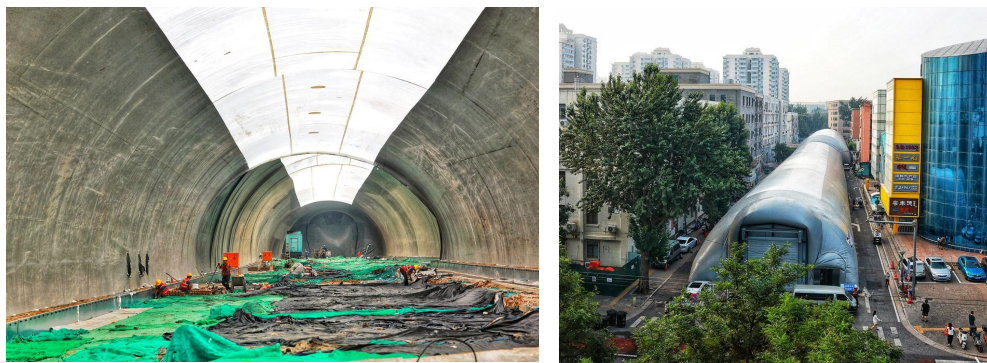


图 3 气膜内外施工现场

工作成效：这是气膜设施在全市线性工程的首次应用，有效缓解了施工噪声扰民问题。“西城方案”也为市政工程环保施工提供了可复制的经验，有望进一步推广，助力实现城市更新与民生改善的和谐共赢。

四、交通运输噪声污染防治

（一）道路（公路）噪声污染防治

加强噪声源头预防。交通部门在公路、城市道路的方案研究阶段，结合项目周边建设条件，综合考虑与周边建筑物距离、行车速度等因素，优选吸声降噪路面材料，降低车辆行驶噪声；进行城市道路维护养护，提高路面平整度、保持井盖等附属设施完好。2025 年铺设 222.2 万平米降噪路面。

加强传播途径控制。交通部门持续开展噪声路段声屏障加装和更换改造工作，2025 年，全市公路及城市道路两侧共计安装 2.6 万延米声屏障、708 平米隔声窗。

加强路面秩序管理。公安交管部门全面更新道路监控设备，

全市新建 46 套道路违法鸣笛抓拍和炸街监控设备，处罚鸣笛抓拍案件 2500 余起。

（二）城市轨道交通和铁路噪声污染防治

推进轨交噪声工程治理。2025 年，北京市完成地铁八通线和 5 号线声屏障加装工程验收、地铁 14 号线声屏障加装工作研究、9 号线郭公庄车辆段噪声治理、13 号线立水桥站噪声治理等多项轨道交通噪声治理工作，全市共计新增声屏障 2016 延米。

推动铁路行业监管发力。聚焦铁路机车鸣笛噪声问题，引导督促铁路运输企业开展综合整治；通过规范检修作业、改变或缩短作业时间段、更换老旧内燃机车、建立鸣笛台账等措施解决铁路噪声扰民问题。截至 2025 年底，五环区域内调车作业机车全部采用新型混合动力机车，其中北京机务段配属 10 台，丰台机务段配属 15 台，怀柔北机务段配属 5 台。

（三）机场周边区域航空噪声污染防治

提升噪声监测能力。2025 年，首都机场和大兴机场已建成航空器噪声监测系统，持续开展监测及数据分析工作。

研究禁建限建区划分。生态环境部门推进机场周围禁建区、限建区划分研究，通过收集机场航班信息、噪声监测数据和投诉数据，研究周边土地利用情况，进行监测站点现场踏勘，开展机场周边区域土地利用现状解译分析，为机场噪声污染控制区的划分提供技术支撑。

（四）典型案例

案例名称：四环主路健康工程路面降噪工作

背景介绍：四环主路作为服务首都功能定位的重要环廊，承

担着全市跨区域通勤、货运等重要通行任务，日均车流量达 12 万辆次以上。受道路服役年限增加、路面结构老化、铺装层长期磨损、车辆行驶摩擦等因素影响，路面行驶噪声成为四环主路主要噪声源。市交通委积极治理道路交通噪声，对四环主路开展路面健康工程。

噪声污染防治过程：（1）优选面层材料：全线采用弹性体高黏改性沥青混合料面层，该材料兼具耐久、高温稳定、低温抗裂等优良性能，其中弹性体颗粒具备良好吸声特性，可有效吸收、衰减车辆轮胎振动噪声，从源头降低路面行驶噪音。（2）消除颠簸异响：聚焦影响行车噪声与驾乘舒适度的关键环节，全面提级质量管控标准，重点严控路面平整度、施工接缝、伸缩缝板差、检查井井框高差等核心指标。路面上面层平整度按 0.9 毫米控制（严于 1.2 毫米验收标准），检查井井框高差控制在 3 毫米以内，伸缩缝板差控制在 5 毫米以内。（3）优化摊铺工艺：面层摊铺采用非接触式均衡梁工艺替代传统滑靴工艺，精准控制摊铺高程，有效避免中面层基面不平整对上面层摊铺精度的影响，从工艺源头保障路面平整度。

工作成效：有效消除了路面颠簸、跳车异响，保障车辆低噪平稳通行。路面轮胎噪声专项检测结果显示，在车辆时速 60 公里行驶工况下，路面噪声较维修前降低 2.4 分贝，降噪效果等同于车辆行驶速度降低 25%。在临近小区进行噪声实测，室内开窗状态监测结果显示，噪声均值较维修前降低约 3 分贝，居住声环境得到明显改善。



图 4 四环主路路面修复情况

五、社会生活噪声污染防治

（一）推动经营场所噪声问题解决

开展经营噪声专项治理。生态环境部门充分挖掘噪声投诉数据，识别商业固定设备高频投诉点位，聚焦点位梳理、督促整改、经验共享等关键环节，推进商业固定设备噪声扰民问题化解。2025 年，全市共组织实施 95 项商业固定设备噪声治理工程，治理完成后，显著降低对周边居民的噪声影响。

依法查处噪声违法行为。建立部门联动、信息互通工作机制，结合噪声信访数据分析，开展噪声点穴专项执法，进一步压实商业经营主体的噪声污染防治责任。

加强经营场所监管登记。持续强化对居民楼内经营性噪声扰民的监管，全年住宅楼内无新设可能产生噪声污染的餐饮和娱乐场所。严格新办餐饮经营单位审批，启动现场核查机制，使登记注册与现场核查工作有效配合进行，加强市场准入标准。

（二）创新公共场所噪声治理工作

实施噪声治理工程。聚焦群众关切，将噪声扰民问题较集中的公共场所治理列入污染防治攻坚战 2025 年行动计划。全市共实施 37 项公共场所噪声治理工程，通过优化健身娱乐活动区域

布局、安装定向音响、加装隔声棚等措施，有效解决公共场所健身娱乐活动噪声扰民问题。

开展噪声专项整治。市公安局环食药旅总队成立工作小组，组织开展“公共场所娱乐活动噪声”专项治理工作，2025年，共处罚广场舞等人为活动噪声扰民案件17起，处罚金额0.17万元。

科学规划活动场地。2025年，全市公园、广场等公共场所新增噪声自动监测设备和显示屏12套，新建城市森林及休闲公园15处，口袋公园及小微绿地50处，改建全龄友好公园10处，通过优化活动场地设置，有效降低了公园噪声扰民问题的产生。

（三）发展社区治理新模式

社区治理多元化。生态环境部门积极统筹推动乡镇街道，充分发挥基层组织力量，参与噪声调解治理，共同营造和谐宜居社区。市公安局环食药旅总队根据基层执法实际，制定出台《办理噪声扰民相关案事件工作指引（试行）》，进一步规范了管辖范围、噪声投诉派单工作流程、行政执法取证标准和法律适用，为基层治理社会生活噪声提供法制保障。

宁静小区试点建设。2025年，全市新建成宁静小区5个。朝阳区探索宁静街区建设，以麦子店街道为试点，构建了以强化“静音卫士”为技术保障、以聚焦“宁静小区”为建设载体、以推行“静净有条”为综合举措、以锚定“声生不息”为长远目标的宁静街区建设体系。丰台区通过监测等效声级筛查主要噪声源，科学制定噪声治理方案，编写居民宁静公约，安装宁静标识，

同时通过开展线下宁静理念宣传、噪声污染防治知识竞赛等活动，引导居民自觉遵守噪声管理规范。

（四）典型案例

案例名称：石景山游乐园南门外露天卡拉 OK 噪声扰民治理

背景介绍：石景山游乐园南门外文化广场临近多个居民小区，广场存在露天卡拉 OK 夜间高音量演唱问题，严重影响周边居民休息。

噪声污染防治过程：（1）跨部门协调机制：由游乐园上级单位区国资委牵头，组织派出所、园林局、街道等单位召开协调会，明确职责，开展联合巡查。（2）快速响应与联合执法：巡查过程中，属地派出所联合游乐园、街道，现场制止扰民行为，劝离夜间演唱人员。（3）源头约谈与法治教育：约谈组织者，进行法治告知与劝导，促使其停止违规高噪声活动。（4）长效管控措施：完善广场管理规定，加强日常巡查与噪声监测，对屡教不改者依法进行处罚。



图 5 公安分局协调处理八角游乐园南门
露天卡拉 OK 噪声扰民问题

工作成效：通过多方协同、法治与劝导结合的方式，露天卡拉 OK 噪声扰民问题得到解决，既维护了公共秩序，又回应了市

民诉求，提升了区域声环境质量。

六、综合防治制度能力建设

（一）推动地方法规标准建设

市生态环境局通过开展调研座谈、征求意见、部门座谈、专家论证等过程，完成《北京市噪声污染防治条例（草案初稿）》编制。市住建委牵头调整《北京市住房城乡建设系统行政处罚裁量基准》部分条款，新增 6 项噪声相关的行政处罚裁量基准。

（二）调整声环境功能区

各区及时调整声环境功能区。2025 年，怀柔区、北京经济技术开发区完成声环境功能区调整工作，发布《北京市怀柔区声环境功能区划实施细则（2025 版）》《北京经济技术开发区声环境功能区划实施细则》。

（三）划定噪声敏感建筑物集中区域

市生态环境局组织开展噪声敏感建筑物集中区域划分相关技术规范的前期研究工作，为各区履行噪声敏感建筑物集中区域划定职责提供技术支撑。朝阳区发布《北京市朝阳区噪声敏感建筑物集中区域划定方案（试行）》，共划定 368 块噪声敏感建筑物集中区域，划定面积 119.98 平方公里。

（四）强化噪声源头管理

市生态环境局建立声环境管理月报机制，按月梳理噪声投诉数据，动态分析噪声投诉热点问题，推广各区创新举措和典型案例；加强交通基础设施环评审查，指导环评单位通过多种方法验证预测交通噪声对沿线敏感建筑物可能产生的噪声影响。

七、构建社会共治格局

（一）推进噪声污染防治协同联动

2025年，北京市人民政府办公厅印发《推进美丽北京建设 持续深入打好污染防治攻坚战 2025年行动计划》，明确加强噪声污染治理，各区、各部门依据职责开展噪声污染防治工作。

针对夜间施工扰民问题，市生态环境、城管执法、公安交管等部门深化沟通对接，加强信息共享，聚焦噪声扰民点位，依法查处违规夜间施工等违法行为。

针对公共场所噪声监管困难、建筑物楼顶噪声防治措施合法性等问题，市生态环境、公安、园林绿化、住建等多部门协同联动，落实建筑物楼顶安装噪声管控措施的制度保障，推动公共场所噪声规范防治，切实推进噪声污染防治工作。

（二）“绿色护考”行动暖心护航

开展绿色护考专项行动。市城管执法部门牵头组织开展“静心2025”中高考执法行动，充分利用综合执法大数据平台、视频监控平台，对施工工地加强视频巡检，防治夜施扰民，为考生营造安静、舒适的备考和考试环境。2025年北京市中考绿色护考覆盖考生人数11.05万人，高考绿色护考覆盖考生人数7.89万人。

（三）共治共享氛围加速形成

多方面统筹协调。积极构建“政府主导、企业主责、公众参与”的噪声共治格局，深化“政、企、社”协同模式，主动介入、化解噪声矛盾。海淀区落实“大家商量着办”为民服务机制，探索建立“海淀生态圆桌”工作品牌，通过联动街镇、城管、市场

监管等部门，与商家、社区共同化解一批固定设备噪声诉求，推动形成多元共治的良好格局。

强化噪声共治公开。市生态环境局通过北京日报、官方微博“京环之声”和微信公众号“北京生态环境”，每月发布全市噪声投诉高发点位信息，促进公众参与，提升居民环保意识，形成社会共治良好社会氛围。通过微博话题#执法进行时#，发布各区针对噪声问题开展执法的工作动态，公开执法过程和处理结果，增强噪声执法透明度。

多形式宣传引导。通过法治建设微视频比赛的方式开展噪声相关法规宣传，进行政策解读、典型违法案例启示、优秀噪声治理举措展示。朝阳区生态环境局制作的《法治朝阳 静享未来》入选十九届全国法治动漫微视频作品征集活动优秀作品。